

内部情况通报

第 43 期

福建省人民政府办公厅

2017 年 5 月 5 日

黄琪玉副省长在 2017 年全省高校毕业生就业创业 工作视频会议上的讲话

(2017 年 5 月 4 日)

党中央、国务院高度重视高校毕业生的就业创业工作，去年 11 月，习近平总书记主持召开中央深化改革领导小组第 29 次会议，审议通过了《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的意见》，从实施就业优先战略和人才强国战略高度，对毕业生到基层工作进行了全面系统部署。今年 4 月 5 日，李克强总理主持召开国务院常务会议指出，就业是 13 亿多人口最大的民生。面对

今年就业压力加大的严峻形势，要实施就业优先战略和更加积极的就业政策，在落实好已有政策的同时，推出促就业新措施。这些都对我们做好今年高校毕业生就业创业工作提出了更高要求，指明了前进方向。4月25日，我们召开了省大中专毕业生就业工作领导小组会议，对今年就业形势进行分析研究，部署今后一段时期特别是今年高校毕业生就业创业工作。

总的看，去年全省各地各有关部门、各高校认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，锐意改革，扎实工作，高校毕业生就业创业工作取得了明显成效。省内高校毕业生年度就业率达96.28%，连续多年稳定在90%以上，保障了全省就业局势总体稳定，为我省改革发展稳定大局作出了重要贡献。在这里，我代表省政府，向为这项工作付出了辛勤努力的同志们表示感谢。

就业是经济发展最基本的支撑。近年来，面对经济下行压力，各级各有关部门、各高校高度重视，从维稳的大局、从队伍建设的大局出发，统一思想，措施得力，有关政策得到了较好的落实。今年，从目前我们掌握的经济和就业情况分析，经济筑底回升的迹象进一步显现，人力资源市场开始升温，毕业生需求明显回暖，岗位供给总体充足，形势比去年要好一些，各高校也觉得压力没往年那么大。但也要看到，今年高校毕业生就业总量压力不减，省内高校毕业生从去年21.3万人增长到今年23.25万人，增幅达9.15%，是近几年来增幅最大的一年；结构性矛盾依然突出，部分长线专业就业困难，而蓬勃发展的新业态、新产业却招

不到毕业生；福厦泉地区的就业竞争激烈，但一些基层、山区、贫困地区却招不到毕业生，相关问题还没有从根本上得到解决。在这种情况下，如果我们在认识上稍有放松，思想上重视不足，就容易出现偏差。今年将召开党的十九大，确保就业局势稳定，营造良好就业创业环境，更不能有丝毫闪失。所以，今天一开始我们特别强调思想认识上只能提升不能放松。

刚才，省人社厅、教育厅的负责同志对去年工作进行了全面总结，对今年工作作了具体安排部署，目标任务和政策措施都讲得很清楚，希望各级各有关部门认真落实。在此基础上，我再强调四点意见。

一、强基础，深化人才培养改革

高校毕业生是高等教育的“产品”。作为高等教育人才培养的出口，毕业生的专业素养、岗位技能、就业观念等能否契合经济社会需求，与高等教育的人才培养质量息息相关，这是源头，是基础和根本。所以，我们强调做好毕业生就业，必须深化人才培养改革。

一要优化高等教育结构。教育部门 and 高校要根据经济社会发展需求，充分参考就业大数据，建立完善学科专业、类型、层次和区域布局动态调整机制，包括专业预警、退出和专业建设激励机制。要引导高校紧密围绕我省产业转型升级需求，围绕“一带一路”和我省建设“六区”等重大发展战略，主动对接人才需求，向重点地区、重大工程、重大项目、重要领域培养输送毕业生。

这是高等教育服务经济社会发展的需要，也是高等教育提升质量的需要。要加强应用型本科高校和示范性现代职业院校建设，办成一批与区域发展紧密联系、办学特色鲜明的院校，培养一大批高素质技术技能人才，努力实现人才培养、社会需求与就业的良性互动。

二要加快教育教学改革。当前，推动产业转型和经济升级，需要数以百万、千万计的技术技能人才。在这方面，我们的高等教育责无旁贷。要通过深化教育教学改革，动态调整课程设置，教学内容要与新技术、新产业相结合，完善产学研用结合的协同育人模式。特别是要强化实践教学，加强实习实训，积极推进“校企合作、校产合作、校地合作”，推动教育教学与产业发展、技术进步同步升级。在创新创业教育方面，要在夯实专业基础的同时，把创新创业教育融入人才培养全过程，贯穿教育教学各环节，切实提高高校毕业生的创新意识和创业能力。这样，我们培养出的毕业生跟市场的距离才会更近，就业的路径才会更宽。

三要提升就业指导水平。从调研掌握情况看，我省高校毕业生在就业意向、就业准备、求职技能特别是对新就业形态的了解方面，还需要进一步加强指导。当前，我们国家正处于产业转型升级的关键时期，新技术、新产业、新业态不断涌现，引导高校毕业生转变就业观念、合理调整就业预期是促进就业的关键。各高校要加强就业创业指导课程和学科建设，配齐配强专兼职就业指导教师，建立以课堂教学为主渠道、以职业生涯规划大赛、创

新创业大赛等实践活动为载体的多形式就业创业指导体系，提供更具针对性、个性化的指导。有关部门要协同配合，形成合力，建立就业创业政策信息、毕业生求职意愿信息和用人单位岗位需求信息数据库，共同搭建统一、规范、精准、高效的供需信息对接平台，针对毕业生不同特点和需求，送政策、送指导、送信息。各级行业主管部门要主动深入高校开展就业创业指导服务，宣传、讲解、推介本地区、本行业的发展形势、人才需求和就业创业优惠政策，有针对性地释疑解惑，让我们的就业创业指导更加贴近现实、更接地气。在领导小组会上，我也讲了，现在很多高校毕业生跟社会接触比较少，对产业发展情况及就业创业政策不甚了解，省直和设区市有关部门要深入各个高校，去宣传宣讲产业发展的动态、形势及有关政策，具体指导毕业生就业创业。从我们调研的情况看，这方面工作非常重要也非常有意义。特别是毕业生离校前的工作主要由教育部门负责，省教育厅要积极组织省直市直有关部门到高校开展就业创业指导，让毕业生对今后、对未来如何就业创业更加心中有数。

二、抓关键，引导鼓励到基层工作

习近平总书记多次强调，引导大学毕业生到基层和生产一线工作，是一项重要的战略任务，既为大学生就业拓宽了渠道，又为青年学生锻炼成长提供了舞台。去年底，中办、国办印发了引导鼓励高校毕业生到基层工作的意见，我们省的贯彻实施意见经广泛征求意见，也即将印发实施。各地各有关部门、各高校要从

全局和战略的高度，充分认识引导鼓励高校毕业生到基层工作的重要意义，自觉把思想和行动统一到中央的决策部署上来，努力构建“下得去、干得好、留得住、流得动”的长效机制。

一要畅通基层就业渠道。引导鼓励高校毕业生到基层工作，岗位是前提，渠道是关键。近年来，各地各有关部门在拓宽高校毕业生基层就业渠道方面做了大量工作，但基层岗位数量不足、匹配度不高、渠道不畅等问题依然存在。我们要坚持目标导向和问题导向，在消除障碍、畅通渠道上下功夫。要结合基层公共服务需求、公共服务方式创新的需要，通过购买基层公共管理和社会服务岗位来吸纳更多高校毕业生就业。要结合脱贫攻坚和特色现代农业等重点领域，创造更多适合高校毕业生的岗位。要顺应高校毕业生就业新趋势和新动向，鼓励中小微企业吸纳更多高校毕业生就业，积极支持灵活就业和新就业形态发展，为高校毕业生拓展多元化就业新空间。要打破“信息孤岛”，形成有利于高校毕业生供需有效对接、自由流动的机制。

要特别强调的是，中小微企业每年吸纳了70%以上的毕业生，这是毕业生就业的主渠道。但在实际工作中，许多毕业生，特别是毕业生的家长，更多的是盯着机关事业单位，盯着国有大企业、跨国公司。我省各级机关每年招收公务员大约三四千人，加上全省事业单位招聘，能吸纳的毕业生数不到10%；国有企业、跨国公司加在一起吸纳的毕业生数也不到10%。绝大多数毕业生最终要到中小微企业就业，这是我们就业的基本盘。我们要向学生和

家长讲清这些道理。同时，我们还要对吸纳这么多毕业生的中小微企业给予更多关爱，都要更好地关心支持中小微企业成长，尤其要兑现落实国家和省里的扶持政策。

二要拓展基层发展空间。职业发展是高校毕业生在基层成长成才的核心和基础。很多高校毕业生不愿去基层，在基层干不久、留不住的一个重要原因，就是基层发展空间有限。各地各有关部门一定要为想去基层的人“开绿灯”“兜住底”，鼓励高校毕业生在基层撸起袖子加油干、甩开膀子使劲“闯”。要加大教育培训力度，建立健全多层次、多元化培训实训体系，不断提升高校毕业生服务基层和创新创业能力。要加大政策倾斜力度，开辟晋升通道，畅通交流渠道，让高校毕业生在基层工作更有奔头。要拓展专业发展空间，完善基层职称评审制度，激励引导高校毕业生立足岗位、扎根基层、务实奉献。要将在基层重点领域就业创业的优秀高校毕业生作为后备人才，支持他们在基层“干得好”“能发展”。

三要提高基层待遇保障。待遇保障是高校毕业生到基层工作的基本条件。目前条件相对比较艰苦、工资待遇不高，是基层人才引进难、易流失的一个重要原因。各地各有关部门要坚持物质激励和精神激励相结合，做到感情留人与待遇留人相结合，不断完善有利于高校毕业生扎根基层的激励保障措施。要根据经济社会发展情况，逐步提高基层工作人员工资待遇，进一步缩小收入分配差距，支持基层形成拴心留人的机制环境。要落实好乡镇机

关事业单位工作人员工作补贴政策，并向条件艰苦的偏远乡镇和长期在乡镇工作的人员倾斜。要加大表彰奖励力度，树立基层工作表现突出的高校毕业生先进典型，营造良好的基层就业创业氛围。

三、补短板，强化精准就业服务

就业服务是促进毕业生就业的重要手段。就业服务能力不足、服务形式单一、精准帮扶不够一直是我们工作的短板。就业服务必须精准聚焦毕业生就业创业的热点难点问题，提供更加精准的政策和服务保障。

一是政策引领要更加精准。最近，国务院印发了关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见，提出了支持新经济、新就业形态发展的政策方向，是新时期积极的就业政策的“升级版”。各地要以落实新一轮就业创业政策为契机，顺应高校毕业生就业创业新趋势，做好宏观经济与就业政策的协同，夯实符合本地特点的政策体系，确保政策引领更加精准，吸引毕业生到本地的产业和企业去工作。省政府即将印发2017年做好高校毕业生就业创业工作的通知，各地各高校要针对毕业生不同特点和需求加强宣传引导，通过手机APP、微信等新媒体，让毕业生和用人单位对我们的政策应知尽知，切实解决政策落地的“最后一公里”问题。尤其是各级人社部门要主动到高校去宣传就业创业政策，真正让高校毕业生知晓政策、用好政策。

二是服务保障要更加精准。就业服务是政策实施的主要载

体，也是面向高校毕业生和用人单位的直接窗口，关系到人民群众对就业工作的获得感、幸福感。就业服务怎样才算精准？从总体上说，就是要做到高校毕业生就业创业工作扩展到哪里，我们的服务就要到哪里；毕业生和用人单位的需求产生什么新的变化，我们的服务都能及时跟上，让毕业生和用人单位“省时、省心”。从个体来说，就是摸清每一个服务对象的具体需求。特别是对家庭困难、少数民族、身体残疾等各类困难毕业生的就业问题，各地各有关部门一定要放在心上，要实行“一人一策”服务，带着责任，带着感情，为他们尽快顺利就业提供优质的服务。

三是创业扶持要更加精准。推进大众创业、万众创新，对于推动经济结构调整、打造发展新引擎、增强发展新动力都具有重要意义。高校毕业生是创新创业的主体，要大力引导鼓励高校毕业生投身创新创业。这几年，我省在扶持高校毕业生创业方面做了大量工作，扶持政策逐步完善，资金投入逐年加大，创业大赛有声有色，孵化基地不断涌现，使毕业生得到了实实在在的实惠，创业人数稳步上升。面对越来越好的创新创业环境，各地各高校要认真研究如何进一步提升创业服务水平，为创业大学生提供更加精准、更具个性化的扶持服务。要聚焦创业大学生，“一对一”地了解他们创业过程中存在的困难，真心实意帮助他们把创业中的困难解决好、创业激情呵护好、创业需求服务好，以更加精准、更加到位的创业服务，进一步提升毕业生的创业成功率。

四、促落实，明确责任加强督查

毕业生就业关系民生、关系发展，落实好毕业生就业工作各项任务，促进毕业生更加充分、更高质量就业，不仅关系社会安定稳定，也为我们产业转型升级输送人才。今年我省毕业生就业工作目标已经明确，我们要落实责任，凝聚合力，加强督查，确保今年毕业生就业创业工作各项任务落到实处。

一要落实责任。一分部署，九分落实。省政府今年关于做好高校毕业生就业创业工作的文件已经明确了各项工作任务的责任单位和配合单位，各级政府、各相关部门、各高校、就业人才服务机构要层层分解各项目标任务，逐项抓好落实，做到明确任务、明确责任、明确时限、明确要求，按期完成任务。特别是人社和教育部门要各自履行好毕业生就业指导和服务的职责，工作既要各有侧重，又要加强政策和项目协同，共同促进高校毕业生就业。

二要凝聚合力。高校毕业生就业工作是一项系统工程，需要政府、高校、企业和社会各界共同努力。各地各有关部门要从大局出发，在明确责任的前提下，加强协调配合，形成工作合力。省大中专毕业生就业工作领导小组办公室要进一步完善沟通协调和信息共享机制，成员单位要互相配合，特别是要加强主要责任部门之间的协调联动，紧紧围绕就业促进、创业引领、基层成长等重点工作，形成合力促进就业。要积极支持和动员工会、共青团、妇联、残联等群团组织积极为毕业生提供就业服务，充分调动全社会的资源和力量共同做好就业工作。

三要加强督查。就业是政府“最要紧的责任”。各级政府各

有关部门要列出任务清单，加大督查力度，严格考核问责，防止政策“悬空”，让高校毕业生吃下“定心丸”。省大中专毕业生就业工作领导小组办公室要强化督促检查，采取日常督查和不定期抽查等方式，重点督查各项政策措施和重点工作的落实，典型经验要积极推广，落实不力的要追究责任。

做好今年高校毕业生就业创业工作，责任重大、使命光荣。我们要按照省委、省政府的统一部署，以更好的精神状态、更加饱满的工作热情、更加务实的工作作风、更加优异的工作成绩，迎接党的十九大胜利召开，为“再上新台阶、建设新福建”作出新的更大贡献！

分送：省委常委、副省长，省政府副秘书长、办公厅主任、副主任、副巡视员。

省委办公厅、省委各部门，各市、县（区）人民政府，平潭综合实验区管委会，省人民政府各部门、各直属机构，中央驻闽各机构，各大企业，各高等院校，各人民团体。
省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院。
各民主党派福建省委员会。

福建省人民政府办公厅

2017年5月8日印发

